
Tidpunkt 11.10.2022, kl 15:00 - 15:05

Mötesplats Sähköinen päätöksentekomenettely
Vid sammanträdet användes elektroniskt beslutsförfarande 07.10.2022 – 11.10.2022

Behandlade ärenden

§ 202 Sammanträdet laglighet och beslutsförhet

§ 203 Val av protokolljusterare

§ 204 Utlåtande om utkastet till regeringens proposition om ändring av lagen om välfärdsområdenas finansiering

Närvarande medlemmar

Maarit Raja-Aho, ordförande
Olga Gilbert, 1:a vice ordförande
Tanja Aidanjuuri, 2:a vice ordförande
Marja Ahava
Antero Eerola
Terhi Enjala
Jukka Hako
Lauri Kaira
Nina Korventaival
Pirkko Letto
Jüri Linros
Pirjo Luukkala
Teemu Purojärvi
Sakari Rokkanen
Jari Sainio
Riitta Särkelä
Eva Tawasoli

Övriga närvarande

Riikka Liljeroos, Hallintojohtaja, sekreterare
Timo Aronkytö, Hyvinvointialuejohtaja

Signaturer

Maarit Raja-Aho
Ordförande

Riikka Liljeroos
Sekreterare

Protokolljustering

Protokollet har justerats och godkänts

Pirjo Luukkala

Jüri Linros

Framläggning av protokollet

Tarkastettu pöytäkirja pidetään nähtävänä yleisessä tietoverkossa hyvinvointialueen verkkosivustolla (<https://vakehyva.cloudnc.fi>) torstaista 13.10.2022 klo 12.00 lähtien.

Pöytäkirjanpitäjä Riikka Liljeroos

§ 202

Sammanträdets laglighet och beslutsförhet

Enligt 138 § i förvaltningsstadgan för Vanda och Kervo välfärdsområde utfärdas kallelsen till sammanträde av ordföranden eller, om han eller hon är förhindrad, av vice ordföranden. I kallelsen ska anges tid och plats för sammanträdet samt de ärenden som ska behandlas. Föredragningslistan ska innehålla en redogörelse för de ärenden som ska behandlas och förslag till organets beslut. Den ska sändas i samband med kallelsen till sammanträde. Av särskilda skäl kan föredragningslistan eller redogörelsen och beslutsförslaget i något enskilt ärende sändas senare.

Om möjligt ska kallelsen sändas minst tre dagar före sammanträdet till ledamöter i organet och till dem som har rätt att närvara eller plikt att närvara vid organs sammanträde. Kallelsen och föredragningslistan sänds till organets ledamöter och till övriga som har rätt eller skyldighet att närvara, i första hand elektroniskt.

Enligt 108 § i lagen om välfärdsområden är andra organ än välfärdsområdesfullmäktige beslutföra när över hälften av ledamöterna är närvarande. Som närvarande betraktas också sådana ledamöter i ett organ som deltar i sammanträdet på elektronisk väg.

Enligt 142 § i förvaltningsstadgan har utöver organets ledamöter och föredraganden följande personer rätt att närvara och yttra sig vid ett organs sammanträden:

1. välfärdsområdesfullmäktiges ordförande och vice ordförande vid välfärdsområdesstyrelsens sammanträden enligt 26 § i lagen om välfärdsområden samt ordföranden för nationalspråksnämnden enligt 33 § i lagen om välfärdsområden,
2. välfärdsområdesstyrelsens ordförande och välfärdsområdesdirektören vid de övriga organens sammanträden, dock inte vid revisionsnämndens sammanträden eller välfärdsområdesfullmäktiges tillfälliga utskotts sammanträden eller sammanträden för valorgan som föreskrivs i vallagen samt
3. nationalspråksnämndens ordförande har rätt att närvara och yttra sig i välfärdsområdesstyrelsen.

Ovannämnda person har rätt att delta i diskussionen, men inte i fattandet av beslut, om han eller hon inte samtidigt är organets ledamot. Organet beslutar om andra personers rätt att närvara och yttra sig vid sammanträdena.

Organet kan besluta om att höra en sakkunnig i ett enskilt ärende. Den sakkunniga får vara närvarande vid sammanträdet tills diskussionen om ärendet är avslutad. Enligt 149 § i förvaltningsstadgan är välfärdsområdesdirektören föredragande i välfärdsområdesstyrelsen. Före valet av revisionschefen i 2022 är välfärdsområdets förändringsledare föredragande i välfärdsområdesstyrelsen.

Beslutsförslag

Välfärdsområdesstyrelsen beslutar konstatera att sammanträdet är lagligen sammankallat och beslutsfört.

Beslut

Beslutsförslaget godkändes enhälligt genom elektroniskt beslutsförfarande.

Mer information om beslutet ges av välfärdsområdesdirektör Timo Aronkytö, timo.aronkyto@vantaa.fi.

§ 203**Val av protokolljusterare****Godkännande av arbetsordningen**

Om möjligt ska kallelsen sändas minst tre dagar före sammanträdet till ledamöter i organet och till dem som har rätt att närvara eller plikt att närvara vid organs sammanträde. Kallelsen och föredragningslistan sänds till organets ledamöter och till övriga som har rätt eller skyldighet att närvara, i första hand elektroniskt. Föredragningslistan innehåller ett förslag till arbetsordningen vid sammanträdet.

Val av protokolljusterare

Organets ordförande ser till att protokoll förs vid sammanträdet och svarar för innehållet i protokollet. Om ordföranden och protokollföraren har olika meningar om sammanträdet förlopp, ska protokollet upprättas så som ordföranden anser vara riktigt. Protokollet undertecknas av ordföranden och kontrasigneras av protokollföraren. Protokollet justeras på det sätt som organet beslutat. Protokollet kan undertecknas och justeras elektroniskt. Det protokoll eller den del av protokollet som gäller beslut som fattats i elektroniskt beslutsförfarande kan justeras separat före sammanträdet. Avsikten är att välfärdsområdesstyrelsen vid sitt sammanträde utser två protokolljusterare, som vid behov fungerar även som rösträknare.

Beslutsförslag

Välfärdsområdesstyrelsen beslutar att:

1. godkänna arbetsordningen enligt föredragningslistan,
2. utse Pirjo Luokkala och Jüri Linros till sammanträdet protokolljusterare,
3. det justerade protokollet hålls tillgängligt i det allmänna datanätet på välfärdsområdets webbplats (<https://vakehyva.cloudnc.fi>) från och med torsdagen 13.10.2022 kl. 12:00.

Beslut

Beslutsförslaget godkändes enhälligt genom elektroniskt beslutsförfarande.

§ 204**Utlåtande om utkastet till regeringens proposition om ändring av lagen om välfärdsområdenas finansiering**

VAKEDno-2022-447

Bilagor

1 Vantaan ja Keravan hyvinvointialueen lausunto hallituksen esitysluonnokseen hyvinvointialueiden rahoituksesta annetun lain muuttamisesta (ylimääräinen aluehallitus).pdf

2 Utlåtande av Vanda och Kervo välfärdsområde om utkastet till regeringens proposition om ändring av lagen om välfärdsområdenas finansiering.pdf

Kompletterande material

1 HE-luonnos_31.8.2022 lausunnoille

2 HE-luonnos_13.9.2022 täydennykset lausunnoille

Ärendets beredare: Ekonomiberedningsdirektör Hanna Heinikainen och förvaltningsberedningsdirektör Mikko Hokkanen

Välfärdsområdesstyrelsen har behandlat utlåtandet om utkastet till regeringens proposition om ändring av lagen om välfärdsområdenas finansiering på sitt möte 5.10.2022 § 188 och beslutat att remittera ärendet för ny beredning.

Finansministeriet ber om utlåtanden om utkastet till regeringens proposition om ändring av lagen om välfärdsområdenas finansiering. Tidsfristen för utlåtandet löper ut den 12 oktober 2022. I regeringens proposition till finansieringslagen (617/2021) föreslås att man slår fast en ny bestämmande faktor för finansieringen, ett universitetssjukhustillägg, som förbättrar den kalkylerade finansieringen av sådana välfärdsområden där det finns ett universitetssjukhus. Syftet med detta tillägg är inte att kompensera den forsknings- och utbildningsfinansiering som staten delar ut, utan denna ändring av fastställandet av finansieringen ersätter välfärdsområdena för de tilläggskostnader som universitetssjukhuset producerar inom den specialiserade sjukvården. De högre kostnaderna har påvisats bl.a. i den undersökning om de påverkande faktorer i förhållandena som Institutet för hälsa och välfärd (nedan THL) publicerade i maj 2022 (Häkkinen, Unto m.fl.: Olosuhdetekijät sosiaali- ja terveydenhuollon rahoituksessa. THL Työpaperi 2022/025), enligt vilken universitetssjukhusens enhetskostnader är cirka 10 procent högre än centralsjukhusens enhetskostnader. I undersökningen nådde man slutsatsen att till de välfärdsområden som upprätthåller universitetssjukhusen borde få en betalning på sammanlagt cirka 350 miljoner euro för att täcka tilläggskostnaderna, dvs. 1,8 procents tilläggsfinansiering enligt finansieringsnivån 2020.

Statens forskningsfinansiering (VTR) och specialstatsandelarna för utbildningar (EVO) förblir separata finansieringsinstrument och fördelas enligt 7 kap. 59–63 § i hälso- och sjukvårdslagen (1326/2010) till de välfärdsområden som har ett universitetssjukhus eller för Nylands del direkt till HUS-sammanslutningen. Avsikten är alltså inte att detta ska ersätta universitetssjukhustillägget. Utöver dessa har samkommunen HNS styrt kommunal finansieringen till forskning och utbildning.

Det föreslås att den kalkylerade finansiering som fastställs på basis av universitetssjukhustillägget beaktas i de välfärdsområdesspecifika övergångsutjämningsfrågorna från och med 2024. Nivån på universitetssjukhustillägget föreslås ligga på 1,1–1,8 procent av finansieringen av social- och hälsovården vilket enligt nivån 2022 är från 230 miljoner euro till 370 miljoner euro på riksnivå. Konsekvensbedömningarna i utkastet till proposition har gjorts för en nivå på 300 miljoner euro (cirka 1,45 %). Det föreslås att finansieringen dras av från andelen invånarbaserad finansiering av social- och hälsovården.

För 2023 ingår de högre kostnaderna som universitetssjukhusen orsakar i finansieringen på riksnivå som överförs från kommunerna. Enligt förslaget till proposition riktas finansieringen inte utan en separat bestämningsfaktor till de välfärdsområden som upprätthåller ett universitetssjukhus på samma sätt som i nuläget. Enligt propositionen ska nivån på universitetssjukhustillägget fortfarande så väl som möjligt motsvara den finansieringsandel som ingår i kommunernas nuvarande kostnader, eftersom de områden som upprätthåller universitetssjukhuset eller andra välfärdsområden annars måste täcka de högre kostnaderna för finansieringen av tjänsterna i den nya finansieringsmodellen. Kostnaderna beaktas i finansieringen med allmän täckning endast till den del de inte kan täckas på annat sätt (servicefakturering, särskild finansiering av utbildning och forskning, avtal som samarbetsområdena ingått).

För att rikta finansieringen mellan välfärdsområdena utvärderas tre olika modeller under remissrundan. I alla modeller minskar finansieringen enligt invånarbasis med 55 euro per invånare i alla välfärdsområden och riktas till de välfärdsområden som upprätthåller universitetssjukhusverksamhet. Finansieringen kan riktas antingen på basis av befolkningen i det egna välfärdsområdet, på basis av befolkningen i samarbetsområdet eller 50/50 på basis av ovan nämnda.

För Vanda och Kervo välfärdsområdes del skulle de alternativa modellerna i utkastet till proposition ändra finansieringen på följande sätt:

Alternativ (1000 euro)	Universitetstillägg	Inverkan på den invånarbaserade på finansieringen	Nettoeffekt på finansieringen
a)	24,4	-15,0	+ 9,4
b)	19,3	-15,0	+ 4,3
c)	21,9	-15,0	+ 6,9

I alternativ b och c behövs specialbestämmelser för Nyland. I HUS-samarbetsområdet beräknas finansieringsbeloppet utifrån invånarantalet i hela samarbetsområdet (inkl. Päijänne-Tavastland, Kymmenedalen och Södra Karelen). Finansieringen skulle riktas till de välfärdsområden som hör till HUS-sammanslutningen och Helsingfors stad i förhållande till deras invånarantal.

Dessutom föreslås att graderingen av övergångsutjämningsstillägget samtidigt ändras så att man till välfärdsområdets finansiering lägger till skillnaden mellan de kalkylerade och de faktiska kostnaderna i sin helhet 2023. Enligt förslaget av ministergruppen för social- och hälsovård ska man vid fastställandet av övergångsutjämningsstillägget från denna skillnad per invånare under övergångsperioden dra av ett belopp på

1. högst 10 euro år 2024
2. högst 20 euro år 2025
3. högst 30 euro år 2026
4. högst 40 euro år 2027 och
5. högst 50 euro år 2028.

Trots graderingen av överföringsutjämningsstillägget försvårar de planerade övergångsutjämnningarna som minskar finansieringen av välfärdsområdet ordnandet av verksamheten i ett välfärdsområde där det finns ett universitetssjukhus.

Förslaget till Vanda och Kervo välfärdsområdes utlåtande om finansministeriets begäran om utlåtande bifogas. Utkastet till regeringens proposition och uppdateringarna som gjorts i propositionen den 13 september 2022 finns som tilläggsmaterial.

Beslutsförslag

Välfärdsområdesstyrelsen beslutar att godkänna det bifogade utlåtandet om finansministeriets begäran om utlåtande angående utkastet till regeringens proposition om ändring av lagen om välfärdsområdenas finansiering (611/2021).

Beslut

Beslutsförslaget godkändes enhälligt genom elektroniskt beslutsförfarande.

Mer information om beslutet ges av välfärdsområdesdirektör Timo Aronkytö, timo.aronkyto@vantaa.fi.